



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

AO ILUSTRÍSSIMO SR. PROGOEIRO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

Tipo: Menor Preço por Item

A empresa **MV SISTEMAS LTDA**, com sede no Endereço Rua Lavradio, 34 | Petrópolis - Porto Alegre - RS | CEP: 90.690-370, inscrita no CNPJ nº. **91.879.544/0001-20**, vem, respeitosamente, perante Vossa Senhoria, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** do Pregão Eletrônico nº 70/2022, com fundamento no art. 41, §2º da Lei nº 8.666/1993 e item 2.0 do Edital, pelas razões de fato e de direito a seguir aduzidas.

I – DA TEMPESTIVIDADE E DEMAIS FORMALIDADES PARA A SOLICITAÇÃO DE ESCLARECIMENTOS

Inicialmente, cumpre demonstrar que a presente solicitação de esclarecimento é plenamente tempestiva, porquanto apresentada dentro do prazo fixado no artigo 41, §2º da Lei Federal nº 8.666/93 e no bojo do Edital do Pregão Edital do Pregão Eletrônico Nº 070/2022 (subitem 2.1).

Com efeito, foi designado o dia 03/06/2022 (sexta-feira) para sessão pública do Pregão Eletrônico. Sendo certo que até 3 (três) dias úteis antes da data fixada para a abertura da sessão pública qualquer licitante poderá solicitar esclarecimentos, providências ou impugnar o ato convocatório do processo licitatório, mostra-se tempestiva a presente impugnação. É que o prazo para apresentação de solicitação de esclarecimento ao edital finda-se, assim, no dia 31/05/2022 (terça-feira).

Portanto, protocolizada na data de hoje, tempestiva a presente impugnação.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

II – DO DIREITO

1. DA INDEVIDA ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DE ITENS DO EDITAL. DA RESTRIÇÃO À COMPETITIVIDADE.

Em apertada síntese, consiste a licitação num procedimento administrativo destinado a selecionar a proposta mais vantajosa à Administração Pública, observados os princípios constitucionais e administrativos norteadores do certame, conforme preconizado pelo caput do artigo 3º, da Lei Federal nº 8.666/83, o qual dispõe:

Art. 3º - Lei 8.666/93 – A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Contudo, não se pode perder de vista que a mera realização das formalidades próprias à licitação não satisfaz, por si só, os interesses da Administração Pública, motivo pelo qual é imprescindível ter-se sempre em mente sua natureza teleológica. Em outras palavras, ao administrador incumbe o dever de verificar, inclusive no momento de edição do instrumento convocatório do certame, se as solenidades e objetos escolhidos realizam de modo efetivo e concreto os valores protegidos pelo Direito e preconizados pelo certame.

De plano, então, salta aos olhos que qualquer possível ilegalidade ou fato que comprometa a concorrência pública constante no edital de licitação há de ser tolhida a fim de impedir o cometimento de injustiças e, conseqüentemente, o indevido direcionamento do certame. É justamente nesse caminho, pois, que vem a licitante evidenciar itens notadamente comprometedores da concorrência pública constantes no Instrumento Convocatório.

Pois bem. Consoante se depreende do Edital do Pregão Eletrônico Nº 070/2022, Contudo, em que pese o Edital fazer menção e solicitar que o objeto contratado preveja em seu item 34.2 A licitante vencedora deverá de imediato atender a 100% das características tecnológicas da solução e 80% (oitenta por cento) dos itens constantes de cada módulo, sendo-lhe concedido o prazo de 120 (cento



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

e vinte) dias para a se adequar e/ou desenvolver no que se pede em algum módulo, porventura não desenvolvido no sistema. o prazo de implantação envolvendo todos os serviços como instalação dos sistemas, treinamentos, operação assistida não é exequível para um município de 191.664 habitantes (IBGE) e com uma rede de saúde com 39 estabelecimentos dentro deles 2 hospitais.

Quantidade segundo Tipo de Estabelecimento
Município: 330340 Nova Friburgo
Esfera Jurídica: Administração Pública Municipal
Período: Abr/2022

Tipo de Estabelecimento	Quantidade
TOTAL	39
CENTRAL DE REGULAÇÃO	1
CENTRO DE ATENÇÃO HEMOTERÁPIA E/OU HEMATOLÓGICA	1
CENTRO DE ATENÇÃO PSICOSSOCIAL-CAPS	3
CENTRO DE SAÚDE/UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE	23
CLÍNICA ESPECIALIZADA/AMBULATÓRIO ESPECIALIZADO	1
HOSPITAL ESPECIALIZADO	1
HOSPITAL GERAL	1
POLICLÍNICA	2
POSTO DE SAÚDE	1
PRONTO ATENDIMENTO	1
SECRETARIA DE SAÚDE	1
UNIDADE DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE	1
UNIDADE MOVEL TERRESTRE	2

Fonte: Ministério da Saúde - Cadastro Nacional dos Estabelecimentos de Saúde do Brasil - CNES

Do mesmo modo, não há previsão de para esses itens específicos do objeto a ser contratado.

Assim, é essencial que haja a retificação do Edital para que o item “, sendo-lhe concedido o prazo de 120 (cento e vinte) dias para a se adequar e/ou desenvolver no que se pede em algum módulo, porventura não desenvolvido no sistema. o prazo de implantação envolvendo todos os serviços como instalação dos sistemas, treinamentos, operação assistida não é exequível para um município de 191.664 habitantes (IBGE) e com uma rede de saúde com 39 estabelecimentos dentro deles 2 hospitais.” seja suficientemente destrinchado em seu aspecto técnico, assim como que seja precificado. Em último caso, que seja excluído do objeto, acaso seja essa a intenção da Administração Contratante.

Outro item que merece ser alvo de esclarecimento é o que está contido no capítulo do Edital que estabelece os critérios de aceitação do objeto. O item em questão preceitua que:



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

XX –OS ITENS A SEGUIR ESTÃO FERINDO O PRINCÍPIO DA CONCORRÊNCIA.

Conforme se verifica, o referido item faz menção expressa ao Termo de Referência (Anexo I do Edital). Porém, analisando-se o TR, não existe uma descrição pormenorizada das características técnicas das funcionalidades que a solução de software deve ofertar, apenas apresentando uma breve descrição do nome da funcionalidade, a exemplo do subitem “15.3 – A seguir, as especificações do sistema que será disponibilizado pela CONTRATADA:

Possuir botão de acesso à plataforma de suporte online

- Característica de aplicação que já possua esse botão, existem várias formas de abrir um ticket de suporte que não seja via um botão dentro da aplicação.

Permitir exclusão em lote de pacientes da fila

-Características de um software que já possuem essa finalidade;

Permitir exclusão em lote de pacientes da fila;

-Função específica que caracteriza uma funcionalidade de um serviço específico de um produto;

Permitir exclusão em lote de pacientes da fila;

-Função específica que caracteriza uma funcionalidade de um serviço específico de um produto;

Registro de Ponto Mobile

-Função específica que caracteriza uma funcionalidade de um serviço específico de um produto;

Software que não é específico para área de saúde é um registro de ponto, algo não comum a softwares de saúde.

Realizar marcações de ponto com identificação pelo número de matrícula ou outro registro numérico;

Software que não é específico para área de saúde é um registro de ponto, algo não comum a softwares de saúde.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

”. Nesse caso, não se especifica qual o fluxo da funcionalidade esperado.

Desse modo, deve existir uma adequação no âmbito do instrumento convocatório e seus anexos, a fim de que os critérios de aceitação do objeto (item 02 do Edital) sejam descritos de maneira clara e objetiva no Termo de Referência (Anexo I).

Não é à toa que a doutrina identifica, com razão, que *“a incorreta definição dos objetos efetivamente pretendidos tem se mostrado um dos maiores óbices às contratações públicas, ora pecando-se pela excesso das especificações, ora pela falta de definição precisa daquilo que pretendido, a restringir ou frustrar o caráter competitivo do certame e inviabilizar a obtenção daquilo que almejado pela Administração”*.¹

No presente caso, há, longe de dúvidas, uma extrema falta da descrição das funcionalidades técnicas acerca do objeto, o que inviabiliza a contratação da solução mais adequada, pois o fornecedor que se propõe a participar do certame não possui informações fundamentais para o cumprimento do objeto. Aí, pois, a ilegalidade do Edital e seus Anexos.

No caso sob exame é certo que a falta das especificações acaba por frustrar o caráter competitivo do certame e comprometem o objetivo de contratar uma solução dentre as tantas possíveis para atender ao que pretendido pela Administração. Nesse ponto, frise-se, resta violado o próprio art. 3º, §1º, I da Lei de Licitações, que trata da proibição do cerceamento da competição acerca do objeto em virtude do estabelecimento de especificações impertinentes ou irrelevantes. É que, diante de um objeto tão singular e especificado, conforme explanado alhures, vislumbra-se o prejuízo à própria competição.

Por derradeiro, tem-se, com base na própria legislação federal, que a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem ou frustrem a competição ou a realização do fornecimento.

¹ CUNHA, Bruno Santos; CARVALHO, Thiago Mesquita Teles de. *Súmulas do TCU: comentadas, anotadas e organizadas por assunto*. 2. ed. Salvador: Juspodivm, 2014 p. 44.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

SECRETARIA DE SAÚDE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0070/2022

PROCESSO Nº: 12.707/2020

Por todo o exposto, é imperiosa a adequação do Edital e seus Anexos, notadamente no que tange aos aspectos tratados na presente impugnação e especificamente detalhados alhures.

III –DOS PEDIDOS

Assim, diante das explanações apresentadas no bojo da presente IMPUGNAÇÃO AO EDITAL, requer a Impugnante seja reformulado o Instrumento Convocatório, para que sejam suprimidos e/ou esclarecidos os subitens expostos acima, resguardando-se, assim, a lisura do presente procedimento licitatório.

Porto Alegre, 31 de maio de 2022

MV SISTEMAS LTDA

CNPJ: 91.879.544/0001-20

RENATO BASTOS DE LIMA LEITE BRANDÃO

COORDENADOR DE LICITAÇÕES

RG Nº 6.256.904 SDS/PE

CPF 042.951.844-70

MV SISTEMAS LTDA.

CNPJ: 91.879.544/0001-20

Rua Lavradio, 34 | Petrópolis - Porto Alegre -RS | CEP: 90.690-370 | Fone: (81) 9.9138.4589 –
e-mail Setor licitação: Renato Brandão - licitacoes@mv.com.br